Projekt

**USTAWA**

z dnia

**o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 6 stycznia 2005 r. o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 823) po art. 30 dodaje się art. 30a w brzmieniu:

„Art. 30a. 1. Obsługę merytoryczną i organizacyjno-prawną wchodzących w skład Komisji Wspólnej przedstawicieli mniejszości, przedstawicieli społeczności posługującej się językiem, o którym mowa w art. 19, w tym współprzewodniczącego Komisji Wspólnej, będącego przedstawicielem mniejszości i społeczności posługującej się językiem, o którym mowa w art. 19, zapewnia Kancelaria Sejmu.

2. Koszty związane z obsługą, o której mowa w ust.1, są pokrywane z budżetu państwa ze środków, których dysponentem jest Szef Kancelarii Sejmu.”.

**Art. 2**. Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

**Uzasadnienie**

Niniejsza ustawa ma na celu zapewnienie przez Kancelarię Sejmu obsługi merytorycznej i organizacyjno-prawnej dla wchodzących w skład Komisji Wspólnej Rządu i Mniejszości Narodowych i Etnicznych (dalej jako: „Komisja Wspólna”) przedstawicieli mniejszości narodowych i etnicznych oraz przedstawicieli społeczności, których członkowie posługują się językiem regionalnym. Obsługa ma być pokrywana z budżetu państwa, ze środków znajdujących się w dyspozycji Szefa Kancelarii Sejmu.

Zaprezentowane rozwiązanie stanowi odpowiedź na postulaty zgłaszane przez przedstawicieli mniejszości narodowych i etnicznych, wskazujące na brak zaplecza merytoryczno-organizacyjnego dla ich działania w Komisji Wspólnej. Dzięki możliwości skuteczniejszej reprezentacji swoich interesów będą mogli oni stać się aktywniejszym partnerem strony rządowej w dyskusji na temat potrzeb mniejszości narodowych i etnicznych w Polsce. Zapewnienie wsparcia merytorycznego i organizacyjnego dla wspomnianych podmiotów ma także na celu poprawę jakości debaty publicznej w sprawach istotnych dla mniejszości narodowych i etnicznych.

Podkreślenia wymaga, że w X kadencji Sejmu RP Marszałek Sejmu powołał doradcę ds. mniejszości narodowych i etnicznych. Celem projektowanej regulacji jest wprowadzenie ustawowej zmiany, związanej ze wzmocnieniem wsparcia mniejszości narodowych i etnicznych, a przez to podkreślenie roli, którą pełnią w Polsce. Niniejsza nowelizacja, mimo iż nie wyczerpuje niezbędnych zmian w ustawie o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym, to w sposób znaczący wzmocni przedstawicieli mniejszości w skutecznym zabieganiu o zmiany w sferze regulacji niezbędne do poprawy sytuacji mniejszości narodowych i etnicznych w Polsce.

Zapewnienie obsługi merytorycznej i organizacyjnej przez Kancelarię Sejmu podyktowane jest tym, że Kancelaria Sejmu obsługuje Sejm, czyli przedstawicieli Narodu, reprezentujących zarazem różne ugrupowania polityczne. Wybór Kancelarii Sejmu wynika także z faktu, że parlament pełni funkcję kontrolną wobec rządu, do którego zadań – co nie podlega zmianom – należy dział administracji związany z mniejszościami narodowymi i etnicznymi, w tym obsługa Komisji Wspólnej. Co więcej, Kancelaria Sejmu obecnie zapewnia obsługę m.in. Rady Ochrony Pracy oraz Rady Mediów Narodowych, stąd też zapewnienie obsługi merytorycznej i organizacyjno-prawnej przedstawicieli mniejszości w Komisji Wspólnej nie będzie stanowiło rozwiązania zupełnie nowego w zakresie obsługi podmiotów zewnętrznych.

Wskazać również należy, że projektowane regulacje nie wpłyną na obecne obowiązki i kompetencje ministra właściwego do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych. Minister właściwy do tych spraw w dalszym ciągu będzie zapewniał obsługę organizacyjno-techniczną prac Komisji Wspólnej (art. 30 nowelizowanej ustawy ustawy), w tym zapewniał świadczenia, przysługujące tzw. stronie mniejszości (zwrot kosztów udziału w posiedzeniach Komisji Wspólnej – art. 29 ust. 2 nowelizowanej ustawy ustawy). Projektowana ustawa nie zmienia tych regulacji, przyznając przedstawicielom mniejszości wsparcie merytoryczne oraz organizacyjno-prawne.

W celu wykonania ustawy konieczne będzie wprowadzenie zmian organizacyjnych w Kancelarii Sejmu, w postaci utworzenia jednostki organizacyjnej (np. biura, wydziału, sekcji, zespołu) zajmującej się obsługą przedstawicieli mniejszości, co wymagać będzie wprowadzenia zmian w Regulaminie Organizacyjnym Kancelarii Sejmu. To zaś będzie wiązało się ze zmianami kadrowymi, tj. z przeniesieniem pracowników do tej jednostki organizacyjnej lub też z zatrudnieniem nowych pracowników. Ustawa nie przesądza usytuowania tej jednostki w strukturze Kancelarii Sejmu ani jej wielkości, gdyż regulować to powinny akty wewnętrzne Kancelarii Sejmu oraz stosowne rozstrzygnięcia jej kierownictwa. Niemniej jednak projektodawcy zakładają, że skutkiem projektowanych regulacji będzie utworzenie w Kancelarii Sejmu jednostki organizacyjnej, zatrudniającej od dwóch do trzech osób.

W efekcie proponowanych zmian wchodzący w skład Komisji Wspólnej przedstawiciele mniejszości będą korzystali ze wsparcia organizacyjnego Kancelarii Sejmu (w tym z przestrzeni biurowej oraz ze wsparcia organizacyjnego pracowników Kancelarii Sejmu) oraz z zaplecza eksperckiego, dzięki któremu wchodzący w skład Komisji Wspólnej przedstawiciele mniejszości uzyskują wsparcie w zakresie prawnym – np. w związku z opiniowaniem projektów aktów prawnych, będących przedmiotem dyskusji podczas obrad Komisji Wspólnej.

Projekt przewiduje wejście w życie regulacji po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy. Jest to związane z potrzebą przeprowadzenia zmian organizacyjnych w Kancelarii Sejmu, w tym dokonania niezbędnych zmian kadrowych.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.